



黑龙江

鸡东经济开发区产业发展规划



中国华西工程设计建设有限公司
China Huaxi Engineering Design Construction Co., Ltd.

黑龙江鸡东经济开发区产业发展规划

编制单位：中国华西工程设计建设有限公司

目 录

第一部分 产业发展背景.....- 1 -

第二部分 产业发展环境.....- 11 -

第三部分 产业发展思路.....- 20 -

第四部分 产业发展导向和产业链设计.....- 25 -

第五部分 协调推进其他产业发展.....- 50 -

第六部分 产业空间布局.....- 52 -

第七部分 产业发展保障措施.....- 59 -

第一部分 产业发展背景

鸡东县，隶属于黑龙江省鸡西市，2012 年经黑龙江省人民政府批复建设鸡东煤电化循环经济示范基地，并享受省级经济园区待遇。2019 年，鸡东县政府提出“一区三园”的规划，经过调区扩区，优化整合，将鸡东煤电化循环经济示范基地升级为鸡东县经济开发区，被黑龙江省政府正式批复并更名为“黑龙江鸡东经济开发区”（黑政函〔2019〕97 号文件）。

鸡东经济开发区规划调整后鸡东经济开发区下设“三个园”。即：化工产业园，工业产业园，宝泉工业园。鸡东经济开发区的总面积约为 11.12 平方公里。

一、鸡东县产业发展成效

以煤化工产业为主导特色“工业强县”战略，是推动鸡东县高质量发展的关键。近年来在鸡东县坚持以经济转型为发展方式，不断调整产业结构，培育壮大主导产业，工业结构逐步优化，产业格局基本确立。初步形成以煤化工、新能源、新材料、医药、绿色食品和矿产资源加工等核心产业为框架的多元发展产业格局。通过整合煤炭资源，有效释放产能，规划产能达到 510 万吨，安全生产更加稳固。石墨、紫苏油加工、燃料乙醇、生物质热电等产业项目的实施，助推鸡东县新的经济增长点兴起，吸纳就业能力显著提高，经济持续发展后劲进一步增强。

截至 2019 年，鸡东县已有规上企业 24 户，其中省直属企业 2 户，地方规模以上工业企业 22 户。鸡东经济开发区内的黑龙江畅峰

焦化有限公司、宝泉无烟煤炭有限公司、新医圣制药有限公司、宝鑫碳化硅有限公司、恒安鑫鼎生物质能发电有限公司、鸡东北方焦化有限公司（与畅峰焦化是同一企业）均为规上企业。

2019 年，鸡东县规模以上工业总产值为 39.8 亿元，规模以上工业增加值为 8.58 亿元，增幅名列鸡西市三县第一，工业经济发展持续加快。

二、鸡东经济开发区产业发展现状

鸡东经济开发区下设“三个园”，分布于鸡东县兴农镇、永安镇以及鸡东镇中心镇区。具体情况如下：

1、宝泉工业园

（1）园区位置及规模

园区位置：位于鸡东县兴农镇中北部，占地面积为 0.47 平方公里。

规划四至范围：东至山林、南至兴农、西至山林、北至东保村。

现状用地情况：宝泉工业园为现状建成区，现状用地以工业用地为主，含有少量未开发利用的农林用地。

宝泉工业园区现状城乡用地汇总表

用地代码			用地名称	用地面积 (hm ²)	占城乡用地比例 (%)
大类	中类	小类			
H			建设用地	44.06	92.50
	H1		城乡居民点建设用地	44.06	92.50
		H11	城市建设用地	44.06	92.50
E			非建设用地	3.57	7.50

用地代码			用地名称	用地面积 (hm ²)	占城乡用地比例 (%)
大类	中类	小类			
	E2		农林用地	3.57	7.50
城乡用地				47.63	100.00

(2) 园区现状主导产业

宝泉工业园为鸡东经济开发区内产业发展、园区建设基本成形的园区，现已形成无烟煤开采、洗选、煤矸石制砖及发电、碳化硅深加工的产业链。

(3) 园区现状企业概况

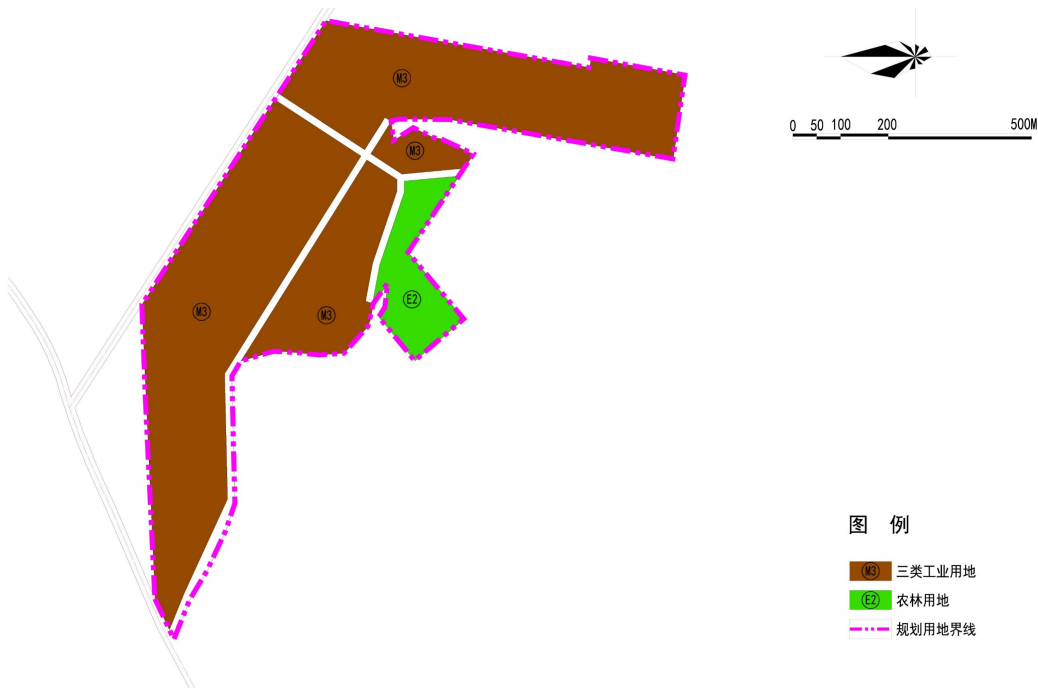
宝泉工业园内现有企业 3 家，分别为宝富制砖、鸡东宝鑫碳化硅有限公司、鸡东县宝润洗煤有限公司。

鸡东宝鑫碳化硅有限公司位于宝泉无烟煤深加工产业园。该项目 2012 年开始建设，项目年产 4 万吨碳化硅。项目占地面积 5.2 公顷，总建筑面积 23956 平方米。建设内容为年产 4 万吨碳化硅生产线和 30MW 燃煤矸石自备电站。项目达产达效后，年可实现销售收入 4 亿元，实现税金及附加费 10770 万元，实现利润 13133 万元。具有很好的经济效益和社会效益。该项目采用自主研发的专利技术——真空温控调压碳化硅冶炼炉生产碳化硅，该工艺将废气（一氧化碳）进行回收再利用，提高了冶炼炉的热效率，降低了污染和能耗，解决了传统工艺碳化硅冶炼行业的高能耗、高污染问题，符合国家节能政策。该项目解决了公司煤矸石热值高对矸石砖产生的质量影响，提高资源利用效率，延伸煤炭深加工产业链条，实现节能减排。

鸡东县宝润洗煤有限公司，2009 年建成并投产，原煤入洗能力为 120 万吨。现有员工 133 人，占地面积 3.932 公顷，该项目计划

总投资金为 5300 万元，实际投资 7411.52 万元。生产采用三产品重介旋流器和不脱泥、不分级重介选煤工艺，生产用水全部循环利用，不向厂外排放生产污水，在鸡西市属最为先进的洗煤企业。

宝鑫碳化硅有限公司（建有 4 万吨碳化硅生产线及 1.5 万千瓦自备电厂）。



宝泉工业园——现状用地图

2、工业产业园

（1）园区位置及规模

园区位置：位于鸡东县鸡东镇东部，处于鸡东镇中心镇区的东北部。

规划范围：北至城镇规划北边界线（规划二街），南至城镇规划南边界线，东至城镇规划德胜东路，西至鸡古路。园区规划范围用地面积 3.52 平方公里，规划区域用地均符合城镇总体规划。

现状用地情况：工业产业园现状用地以农林用地为主，现状建设用地主要为村庄住宅用地、工业用地和加油站用地。

工业产业园区现状城乡用地汇总表

用地代码			用地名称	用地面积 (hm ²)	占城乡用地比例 (%)
大类	中类	小类			
H			建设用地	153.05	43.51
	H1		城乡居民点建设用地	153.05	43.51
		H11	城市建设用地	153.05	43.51
E			非建设用地	198.68	56.49
	E1		水域	2.62	0.74
	E2		农林用地	196.06	55.75
城乡用地				351.73	100.00

（2）园区现状主导产业

园区现有主导产业为生物制药、食品加工、生物质热电产业。正在建设物流园区。

（3）园区现状企业概况

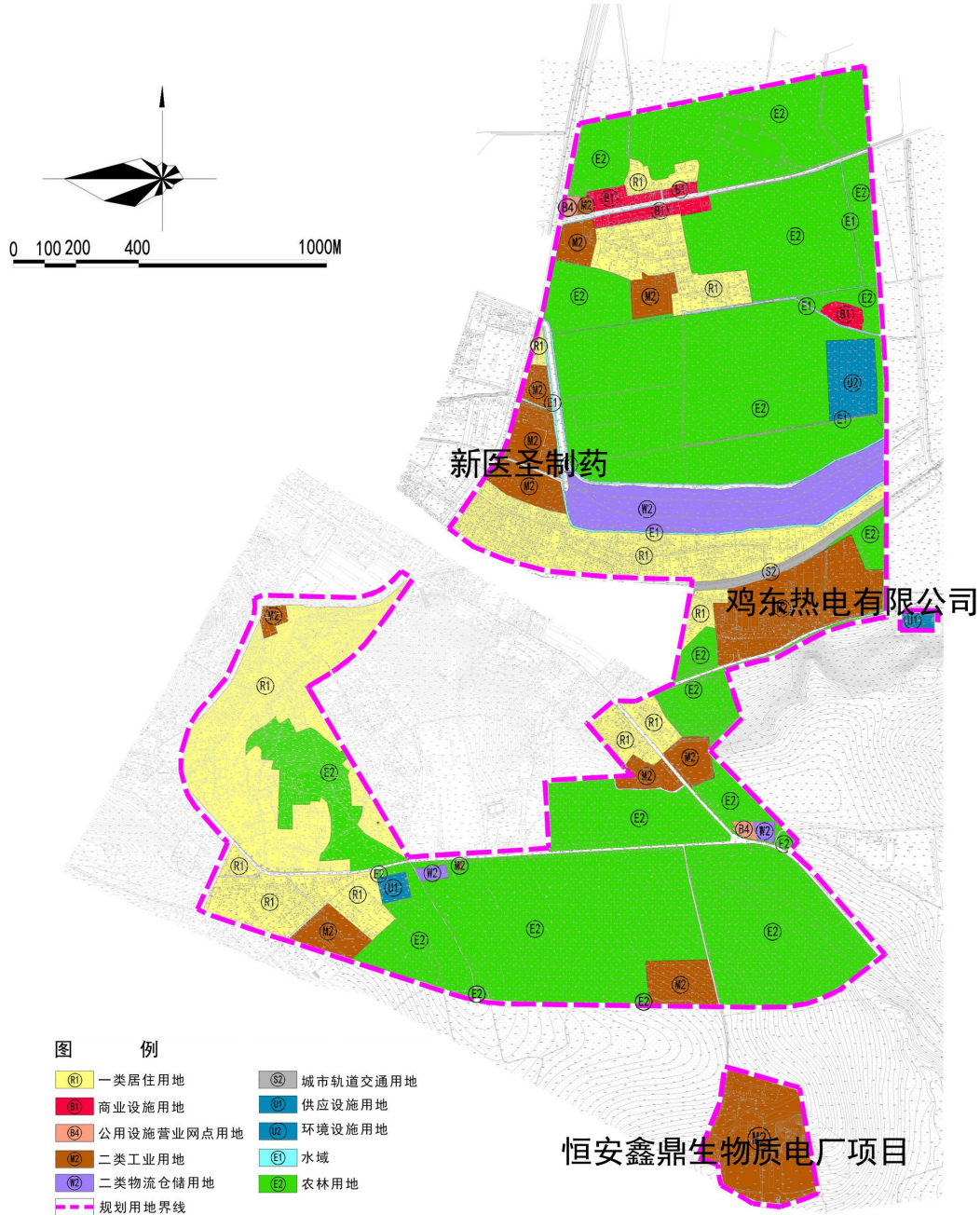
新医圣制药厂。成立于 2004 年 5 月，公司前身为原鸡东制药厂，公司注册资本 1000 万元，资产总额 3245 万元，厂区占地面积 1 公顷，建筑面积 5500 平方米，绿化面积 4000 平方米，具有符合 G M P 标准车间 1000 平方米。该公司可生产中药制品四个系列、28 个品种，主导产品有益脑宁、云芝肝泰胶囊、牛磺酸颗粒、刺五加浸膏等中药。按公司现有条件，可年产片剂 2 亿片、胶囊 5000 万粒、颗粒 5000 万袋。

黑龙江省鸡东热电有限公司。成立于 1998 年 3 月 20 日，于 2000 年 9 月开工建设，2003 年 10 月投入运行。为黑龙江省新产业投资集

团有限公司三级子公司，总投资 2.5 亿元，注册资金 7000 万元，由黑龙江中盟集团有限公司出资，并利用日本协力基金环保贷款 19.5 亿日元建立。公司下设七个部门、六个生产车间及热力和自来水两个分公司。公司主营业务范围为供热、发电及自来水的生产和供应，是一座集发电、供热于一体的现代化节能环保、资源综合利用型的热电联产企业，在全省范围内的同类电厂中，率先采用了 DCS 智能化自动控制系统，自动化程度高，设备先进，技术超前，性能稳定。公司现有 4 台 75 吨循环流化床锅炉，3 台 15 兆瓦双抽凝汽式汽轮机，总装机容量 45 兆瓦。拥有 45 座供热分配站、三座供水厂，年发电能力 3 亿千瓦时，年供热能力 180 万吉焦，日供水能力 1.3 万吨。截至 2019 年末，员工总数 464 人，供热面积达 276 万平方米。

鸡西市恒安鑫鼎生物质能发电有限公司生物质电厂项目。位于原鸡东县砖厂旧址，总投资 3.27 亿元，占地面积 8.5 万平方米。项目于 2017 年 3 月开工，2018 年 11 月末投产。电厂总装机容量为 2×15MW（两台 15MW 抽汽式汽轮发电机组），所发电力直接通过 66KV 单塔双线路送至杏花变电所进入国网，最大供热能力 200 万平方米，现承担鸡东县 40 万平方米的民用采暖面积供热，另有待供面积 20 余万平方米，年可消耗秸秆 24 万吨。现阶段，电厂计划投资 1.2 亿元，实施二期扩建工程，计划新增“一机一炉”（锅炉、汽轮发电机组）。目前，已完成土建基础施工工程量的 70%，锅炉、汽轮发电机组等主机设备已全部进场，所有辅机设备已完成订单采购，正在进行锅炉本体安装，预计 2020 年末竣工。

智慧物流园项目。该项目投资约 12 亿元，以“智慧物流”为核心，以电子技术为代表，以融合、创新、互联为理念，以电子商务为载体，形成“物流”“金融”“商业”三核驱动的创新化、集成化、科技化现代物流，打造龙江丝路带创新型物流产业示范区。



工业产业园——现状用地图

3、化工产业园

(1) 园区位置及规模

园区位置：位于鸡东县永安镇永政村，北邻丹阿公路和建鸡高速，距离兴凯湖机场仅 20 公里。

规划范围：北至丹阿公路，南至林密线，东至畅峰焦化东路，西至永安镇与东海镇交界处，园区规划范围用地面积 7.13 平方公里，规划区域用地均符合城镇总体规划。

现状用地情况：工业产业园现状用地以农林用地为主，现状建设用地主要为村庄住宅用地、工业用地。

化工产业园区现状城乡用地汇总表

用地代码			用地名称	用地面积(hm ²)	占建设用地界线 城乡用地比例(%)
大类	中类	小类			
H			建设用地	162.49	23.23
	H1		城乡居民点建设用地	162.49	23.23
		H11	城市建设用地	29.49	4.22
		H14	村庄建设用地	133.00	19.01
E			非建设用地	537.09	76.77
	E1		水域	3.19	0.46
	E2		农林用地	533.90	76.31
建设用地范围内城乡用地				699.58	100.00
H			建设用地	12.07	
	H1		城乡居民点建设用地	12.07	
		H14	村庄建设用地	12.07	
E			非建设用地	13.39	
	E1		水域	0.39	
	E2		农林用地	13.00	
城乡用地				712.64	

（2）园区现状主导产业

园区现有主导产业为煤焦化产业。

（3）园区现状企业概况

黑龙江鸡东畅峰焦化有限公司。占地 30.17 公顷，具备 60 万吨焦炉、7000 吨粗苯、120 万吨洗煤和 1 万吨硅铁、2.4 万千瓦煤气发电的生产能力。形成了原煤洗选、焦化、粗苯提取、煤气发电、硅铁冶炼的循环经济产业链。

热电联产项目。该项目为省“百大项目”之一，总投资 3.08 亿元，建设规模为装机容量 30MW，新建 3×130t/h 高温高压循环流化床锅炉（两用一备）、1×30MW 背压机和发电机。项目建成后，预计新增生产能力 30MW，每小时生产蒸汽 390 吨，管道输出压力 8 公斤，可安置就业人数 40 人，经营收入 2.5 亿元，利润 3438 万元，税金 1146 万元。

生物燃料乙醇项目。该项目为省“百大项目”之一，年加工转化玉米 92 万吨，年生产燃料乙醇 30 万吨、DDGS 饲料 25.8 万吨。项目总投资约 12.97 亿元（建设投资 11 亿元），年营业收入约 19 亿元，年利税超亿元，税后内部收益率 9.54%。



化工产业园——现状用地图

第二部分 产业发展环境

一、产业发展面临的机遇和挑战

2019 年，国家统计局发布了新中国成立 70 周年经济社会发展成就系列报告。我国已成为拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，200 多种工业品产量位居世界第一，其中制造业增加值自 2010 年起稳居世界首位。报告指出，我国的经济运行总体平稳，产业结构持续优化升级，发展质量持续提升，这当中离不开战略性新兴产业的引领和支撑作用。

1、发展机遇

在国内外宏观环境快速变化的时代背景下，产业快速更迭。当前，全球正处于新一轮产业革命的重要关口，国际产业格局面临调整，先进制造业、战略性新兴产业将在全球范围内重新布局，服务业也将成为产业转移的新热点。我国大力推进供给侧改革、转变经济发展方式，推动产业结构迈向中高端。习近平总书记多次对东北、对黑龙江省做出重要讲话重要指示批示，党中央、国务院出台系列支持东北振兴的政策措施，为黑龙江省提供了良好的发展环境，也为鸡东经济开发区产业集群化发展提供的稳定的发展环境，在新时代背景下，鸡东经济开发区的产业载体承担着产业孵化、产业转型、产业升级、产业结构调整等多方面的职能，未来将快速成为鸡东县经济增长的助推器。

我国全面深化改革的推进，使得市场在资源配置中起决定性作用，这也将有利于鸡东经济开发区在未来的产业发展道路上破解制约因素。

2、面临挑战

产业园在我国高歌猛进的同时，由于中国整体经济增速趋于平缓，国际贸易环境日益复杂，又频繁出现非洲猪瘟、新冠病毒等不确定事件，直接或者间接地影响着园区内中小企业以及产业园的发展，不确定性和复杂性是将成为鸡东经济开发区未来发展所面临的重大挑战。

另外，生态环保的约束加大，也使得产业发展面临着资源和环境的双重压力及挑战。

二、产业发展环境

1、国家战略环境

（1）东北老工业基地振兴规划

鸡东县地处东北老工业基地，有一定发展基础，鸡东经济开发区已积极参与到工业产业群建设中。

a 装备制造业产业群 — 以哈尔滨、齐齐哈尔为重点

b 石化工业产业群 — 以大庆为龙头的哈尔滨、大庆、齐齐哈尔、牡丹江石化产业带

c 能源工业产业群

d 绿色、特色食品工业产业群

e 医药工业产业群 — 以哈药集团为龙头

f 森林工业产业群

鸡东经济开发区已积极参与到工业产业群建设中。响应国家可持续发展路线，快速形成由“黑”工业到“绿”工业的转型。“绿”工业不是简单的将主导工业转变成生态有机产业，而是可以在资源基础上解决原有较为粗放的工业转向高度科技化精细化工业，通过科技手段解决资源浪费问题。

（2）东部陆海丝绸之路经济带

黑龙江提出的构建“东部陆海丝绸之路经济带”，主要是打造以绥芬河—满洲里—俄罗斯—欧洲铁路；绥芬河—俄远东港口陆海联运为主的战略通道，对接俄欧亚铁路、发挥其最大运能。

（3）南资北移经济发展趋势

东南沿海产业转移和转型将进入加速时期，南资北移成为重要趋势，而东北也成为承接沿海产业转移的重要区域。

鸡东应抓住国内“南资北移”的机遇，在做好招商引资工作的同时，为企业落户后提供优质高效的服务，创造良好的发展环境，吸引更多客商到鸡东投资兴业。环渤海经济圈服务三北的需求，对于东北的开发具有极重要的意义。

2、政策环境

（1）《中共黑黑龙江省人民政府关于印发黑黑龙江省享受省级开发区政策工业示范基地晋升省级经济开发区实施办法的通知》黑政发〔2013〕3号

宝泉工业园、工业产业园及化工产业园列入省级工业示范基地，升级成为省级开发区，享受省级工业产业园有关政策，这些为鸡东县转型发展创造了难得的机遇和强劲的发展动力。

（2）《黑龙江省工业强省建设规划（2019-2025）》

规划提出特色产业集群和比较优势逐步显现。目前已形成哈尔滨—大庆—牡丹江的生物医药、鸡西—鹤岗的石墨新材料、哈尔滨—齐齐哈尔的能源装备、哈尔滨的机器人和绿色食品、大庆的精细化工等在全国和区域内有一定影响力和竞争力的产业集群，成为全省工业发展的重要支撑。

鸡东县为鸡西市的工业强县，鸡东经济开发区内的生物医药、煤焦化、新材料、新能源等产业现已初具规模。

（3）《中共鸡西市委关于贯彻“八字方针”深化改革创新推动经济高质量发展的实施意见》（2019）

《意见》突出高质量发展的目标引领，作出了推进“六个高质量发展”的重要部署。

（4）《中共鸡西市委鸡西市人民政府贯彻落实〈中共黑龙江省委黑龙江人民政府关于加快煤炭资源型城市转型推动高质量发展的指导意见〉实施方案》（2019）

《方案》围绕推进“一都五基地”建设、打造转型发展升级，确定了“五个聚焦”的具体任务。要聚焦这些重点任务，进一步理清工作思路，找准各自的切入点和着力点，坚持工程化实施、项目化跟进、系统化调度，一个目标一个目标分解，一项任务一项任务落实，确保高质量发展各项目标任务全面完成。

鸡东县积极响应并深化落实上述实施意见及实施方案，审议通过了《中共鸡东县委鸡东县人民政府贯彻“八字方针”加快资源城市转型推动高质量发展措施 100 条》，引领全县干部，统一发展思想，明确发展任务，落靠发展举措，全力推动全县经济社会向高质量方向有序发展。并于鸡东经济开发区内规划部署了多个全县百大项目。

3、投融资环境

（1）抓好项目谋划

鸡东县招商部门积极谋划项目，充实项目库，全面做好招商基础工作，包括项目前景、效益分析、能评环评等方面。同时把项目用地、土地调整、前期手续办理等情况用心谋划、提前推进，政府加大投入，做好项目配套工作，确保项目落地即可启动。做到招商有载体，落地有方案，以谋划促招商，以招商促落地。

（2）招商政策

鸡东县政府部门将制定新的招商机制，出台新的招商政策。坚持定向招商，积极与大型煤化工企业对接洽谈，加强项目跟踪和落地服务，提升合同履约率、资金到位率、项目开工率。

（3）创新招商方式

积极利用市场化手段，加快建立和完善资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的体系。突出全员招商、中介招商、以商招商、领导带头招商等方式，全力推进招商工作。组织召开“千人招商大会”，召集政府工作人员、企业负责人员以及各行各业商人动员一切力量共同招商。

（4）推出招商引资优惠政策

进一步加强招商引资力度，吸引和鼓励产业项目落地投资，进一步完善了《鸡东县招商引资优惠政策》。如：按照协议约定的建设期限，完成投资并正式投产、运营后，实际固定资产投资 2000 万元至 5000 万元的，按投资额的 7%给予奖励；5000 万元至 1 亿元的按投资额的 8%给予奖励等。让投资者真正感到鸡东的温度、力度和速度，让投资者感受到鸡东良好的投资环境。

4、人才环境

鸡东受环境、交通和自然条件等多方面的限制，基础教育薄弱，职业技术教育落后，人才大量外流，技术力量薄弱，优秀人才匮乏，科技、管理人才不足，致使产业发展所急需的企业管理人员和工程技术人员严重缺乏。

5、园区建设环境

鸡东经济开发区内土地资源比较理想、交通运输发达、资源丰富、协作发展条件好、基础设施建设已初步成型、具备发展产业所需的用地条件。

（1）宝泉工业园

已经初具规模，基础设施建设完成。三家公司协同合作，形成循环经济的闭合产业链。

（2）工业产业园

近期完成置业路和兴业路建设，正在建设鸡东县污水处理厂，园区内现有铁路专用线，给水资源也经过了论证，园区的电力、供热供气都在规划中。

（3）化工园区

近期已经完成 3 平方公里的土地整理工作，铁路专用线进行了初步设计，给水资源、污水处理也经过了论证，园区的电力、供热供气都在规划中。

三、综合评价

1、产业发展存在的问题

（1）生态环境压力

在我国提倡的可持续发展政策下，鸡东经济开开区的工业产业要迎合国家政策继续提升产业等级，严格把控园区内企业环评，对后期进驻企业也要对环评进行严格监控，避免园区后期污染力大于自身治理能力，形成又一个问题园区。

（2）企业融资渠道狭窄，技术力量薄弱，优秀人才匮乏

东北城市的财政自给能力差，民间投资能力弱，外向融资途径少，制约资源开发、产业发展和基础建设。同时，受交通、环境和自然条件等方面的限制，基础教育薄弱，职业技术教育落后，人才大量外流，致使产业发展所急需的企业管理人员和工程技术人员严重缺乏。资金、技术、人才、管理等方面的问题严重制约企业的发展。

（3）配套设施投入大

逐渐演变成“绿色”工业的过程中需要大量的基础设施及公共服务设计的支撑。而现有园区的公共服务设施的相对较差，需加大

对公共服务设施的投资建设。另外，产业园区内现有的基础设施难以满足未来发展需求，须加大基础设施投资来匹配园区等级。

（4）成套化水平低，专业化配套协作体系不完善

园区基础设施和配套服务体系没有形成，产业链延伸及专业化分工协作体系将成为鸡东经济开发区未来产业发展的核心

（5）产业发展体制、机制不活，投资不足，缺乏发展后劲

管理基础差和信息化建设进程缓慢等，致使增长方式粗放，企业经济效益低下。新兴工业企业发展慢，尤其是新兴的民营高科技企业更是屈指可数，对全县工业发展的拉动作用较弱。企业普遍存在投入严重不足，致使企业自主创新能力弱，产品更新换代慢，后续产业发展滞后，缺乏后劲的问题。

2、产业发展具有的优势

（1）促进城乡统筹思想的进一步落实

中央提出科学发展观要求，统筹经济社会发展和资源开发与生态环境建设、城镇发展与社会主义新农村建设的关系到。应以“城乡统筹”为指导，按照“工业带动、工农联合、城乡统筹、和谐发展”的新思路，在产业发展的带动下，农业促进工业，工业反哺农业，全力推进农业产业化和工业现代化，可实现城乡社会经济统筹协调发展。

（2）政策支持，战略推进，为产业发展提供了强劲动力

根据省委、省政府振兴老工业基地，实现“努力快发展，全面建小康”的建设目标。打造出以先进制造业隆起带，推进全省老工业基地的全面振兴。黑龙江省委大力实施“五大规划”“龙江丝路

带”规划和“四煤城”转型发展规划，打造“哈牡鸡七双佳”环形城市圈；鸡西市委围绕转型发展确定了做强做精煤炭、石墨、绿色食品、医药“四大主导产业”，鸡东经济开发区列一些列入省级工业示范基地，享受省级工业产业园有关政策等，这些为鸡东经济开发区的发展创造了难得的机遇和强劲的发展动力。

（3）区域快速交通网络结构下推动产业园区发展

黑龙江省深入融入“一带一路”，国际经贸大道基本建成，以对俄和东北亚为重点的全方位对外开放格局已经基本建立。以绥满铁路、G301、兴凯湖机场为骨架的区域快速交通网络，将带动沿线乡镇的快速发展。鸡东县是黑龙江省与俄罗斯陆地边界线最长的边境县，国家铁路林密线、201 国道、国家公路方虎线、建鸡高速横贯东西，陆路运输十分便利，境内兴凯湖机场也已正式通航，这为鸡东进一步扩大开放打开了一条便捷通道，也为鸡东经济开发区的发展创造了优势条件。

（4）城镇新格局下推动产业园区发展

根据《黑龙江省城镇体系规划纲要（2009-2030）》，未来省域空间结构将形成“一心、两翼、三区、四轴”的总体结构，其中“两翼”为哈大齐走廊和东部城镇群。鸡东隶属于东部城镇群的牡丹江城镇群，位于省域主体功能区划的重点开发区域，总体竞争力较强。以煤炭为基础工业的相关产业发展、延长产业链条，完善城市功能、完成采煤沉陷区治理将成为鸡东经济开发区未来发展建设的重点。

第三部分 产业发展思路

一、指导思想

全面深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，认真落实《中共鸡西市委关于贯彻“八字方针”深化改革创新推动经济高质量发展的实施意见》和《中共鸡西市委鸡西市人民政府贯彻落实〈中共黑龙江省委黑龙江省人民政府关于加快煤炭资源型城市转型推动高质量发展的指导意见〉实施方案》，抓住国家实施积极财政政策，坚持改革创新，以调结构、转方式、促升级为抓手，大力实施产业集群发展、创新驱动、产城一体、品质提升和项目带动战略，着力推进战略性新兴产业集聚发展、传统产业改造提升、创新驱动发展、质量品牌升级等工程，强化五大保障，努力形成具有国际竞争力的煤焦化、生物医药、绿色食品加工、新能源新材料产业集群，促进新型工业化道路、发展循环经济，优化经济结构和产业结构，加速经济发展方式转变。

二、产业发展战略

1、集群发展战略

根据鸡东经济开发区产业发展阶段和趋势，以新型工业化为引领，以集群化发展为方向，着力实施煤焦化、新型化工、新能源新材料集聚发展工程，以及生物医药、食品加工、机械制造等产业的

提升，拓宽并延伸产业链，加快培育和壮大主导产业集群，强化鸡东经济开发区的产业支撑。

2、创新驱动战略

把握科技创新与信息技术革命发展方向，大力实施“创新创业”工程，政府层面扶持并建立政企联合平台，深化“搭建平台、引进人才、引进团队、孵化企业、培育产业”的产业发展路径，通过体制机制创新，集聚创新资源、激发创新活力、形成创新成果。产业园区层面要着重实现“核心领域、核心基地、核心企业”三方面的精准宣传和推进，确保鸡东经济开发区内的产业资源集聚，进而构建产业创新发展模式。

3、项目带动战略

围绕完善产业链、培育壮大产业集群，强化项目建设，着力加强重大项目谋划、储备和引进，大力开展产业链精准招商，引导社会资本投向重点领域和薄弱环节，保持投资持续增长，实现以项目支撑产业快速发展，以增量促进产业存量结构优化。

4、构建“产学研销”一体化的产业发展体系

产：立足自身资源优势及现有企业发展基础，重点发展生物医药、绿色食品、新型材料、煤化工等主导产业。

学：引进一批在主导产业领域具有创新力、研发力的代表项目，也吸引一大批优质资本的加入，大力扶持初创型企业，搭建产业信息与资源共享平台。

研：与国内外研发院所建立合作基地。建立公共科技服务平台支撑创新创业服务、知识产权服务、信息资源服务、检测与标准服务、产学研合作服务、投融资服务等功能的公共服务体系。

销：重点整合园区产业的上下游产业链、建立现货交易中心，为园区产业发展提供优质资源保证，推广应用于医疗领域、食品领域、节能环保领域、煤炭生产领域、物流领域。

5、品牌提升战略

适应产业差异化竞争的需要，立足鸡东经济开发区优势产品和龙头企业，大力实施“质量品牌升级”工程，重点引导企业加强质量管理和标准化建设，强化知识产权保护和激励机制，培育更多的品牌企业和品牌产品，以质量和品牌拓展市场发展空间。

三、产业发展定位

1、总体定位

坚持集聚发展、绿色集约、产城融合、示范带动，加快鸡东经济开发区发展建设，努力创建为黑龙江省战略性新兴产业发展示范区。

黑龙江省处于东北亚核心区域，是龙江丝路带的发展引擎。鸡东作为边境县，是我国煤炭及石墨烯以资源主产区，资源及地缘优势突出。纵观国内该相关产业集聚发展，北方地区尤其是东北地区发展空间及前景可观，本项目可依托优势，坚持高质量发展要求，培育一批市场知名度高、竞争力强的制造品牌，质量效益大幅提升，形成煤焦化、新型化工、生物医药、新能源新材料、绿色食品加工

等战略性新兴产业集群，切实成为东北亚地区战略性新兴产业的示范园区。

2、“三园区”产业发展定位

（1）工业产业园——“综合型轻工产业基地”

重点发展轻工业、生物制药、机械制造、商贸物流和热电等产业，达成循环、低碳、生态循环经济园区水准，建成东北地区最大的集生产、研发、应用于一体的综合型现代工业产业研发基地和平台。

（2）化工产业园——“精细化工产业基地”

重点发展化工原料、煤焦电化、新材料、原料药等循环产业，达成集新型化工、新材料、煤焦化等产业为一体的循环、低碳、生态循环经济园区水准，建成东北地区最大的集生产、研发、应用于一体的综合性现代化工产业研发基地和平台，打造成围绕化工、新材料、石墨等产业布局，以化工为主，其它化工原料、多种精细化工产业为辅的资源综合利用、循环经济、生态绿色环保的省级产业示范园区。

（3）宝泉产业园——“煤电化循环经济示范基地”

围绕制砖、洗煤、碳化硅为终端产品布局，建成集生产、研发、应用于一体的综合性现代工业产业研发基地和平台，形成循环经济、生态绿色环保的省级产业示范园区。

四、产业发展支撑体系

1、加强配套服务设施及基础设施配套先行建设

加强水电、道路、网络通讯、燃气、供热、雨污等基础设施建设，为园区的发展提供基础配套服务。

2、技术服务

根据对于新时代下产业园的发展趋势判断，建立创新创业载体，以中小企业为服务对象，围绕企业的核心需求，整合地方政府、高等院校、科研院所、重点企业等，形成多层次的服务体系。

3、产业对接

产业资源的对接是产业园实现产业生态重塑的关键环节之一。在已有的产业园招商市场环境下，想要促进产业园区内资源的有效聚集，就必须在已有的产业细分方向上推动细分产业中的企业、检验检测机构、金融机构、科研院所、产学研平台等多方面资源的聚集。在新时代的产业招商过程中，需要利用大数据及科学规划研究优势，布局全国细分领域招商地图，依据已有数据精准落位细分城市以及细分区域，在核心领域、核心区域、核心企业三方面实现精准宣传和推进，确保园区内产业资源的聚集。

4、生态保护

坚守安全环保生命线，坚持“绿色、安全”的发展理念，构筑人工环境与自然环境友好共生的新型生态园区。

5、保障体系

包含运营高效的管理体系、融资便捷的金融体系、组织健全的安全体系以及有效的政策和法制保障体系。

第四部分 产业发展导向和产业链设计

一、煤化工产业

1、我国煤化工产业发展趋势

富煤、贫油、少气的能源资源禀赋，决定了我国能源结构在可预见的未来仍将以煤为主，发展煤化工符合我国能源资源特点，有利于优化能源结构，提供洁净能源，可有效缓解我国油气能源的对外依赖度，以煤代油为核心的新型煤化工发展战略是保证国家能源安全的重要途径之一。

近年来，国内动力煤市场低迷、国际油价持续高位运行，促使我们重新思考煤炭的原料属性，倡导煤炭燃料与原料用途并重，助推我国煤化工产业进入新一轮的快速发展期，主要煤炭生产省区相继制定煤化工产业发展规划。

2、鸡东县煤化工产业发展现状

鸡东县煤化工产业位于鸡东经济开发区的宝泉工业园内。宝泉工业园现有煤化工产业 3 家，现有产业为煤电化、煤焦化产业。宝泉工业园不断加强煤焦电循环产业发展，延长煤焦化、煤气化、煤电化产业链，加强煤化工领域技术合作，提高产业集中度和竞争力，着力打造鸡东县煤焦电化产业基地。坚持定向招商，积极与大型煤化工企业对接洽谈，加强项目跟踪和落地服务，提升合同履约率、资金到位率、项目开工率。

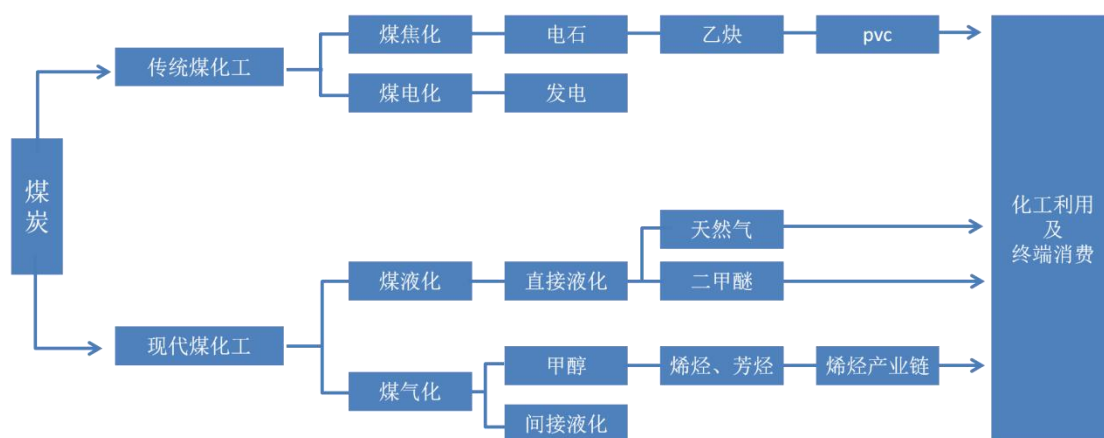
3、园区产业发展

（1）发展思路

依托现有煤化工产业基础，延长煤化工产业链。依托现有宝泉工业园的煤化工产业基础，通过优化工艺技术和提升管理水平，延长煤焦化、煤气化、煤电化产业链，加强煤化工领域技术合作，提高产业集中度和竞争力，着力打造鸡东县煤焦电化产业基地。以市场为导向，从能源产业向下游精细化工和应用化工延伸，寻求产品的差异化和高端化，走绿色发展道路。

加大技术创新，促进现代化工产业高质量发展。行业需在进一步加大原始创新和核心技术关键技术创新的基础上，重点突出集成创新和产业化技术配套及其优化水平。不断提升新型气化技术、MTO、DMTO 技术、煤炭直接法、间接法液化技术，以及气体净化技术、大型低压甲醇合成技术及其重大装备升级与水平。

（2）核心产业链及产品

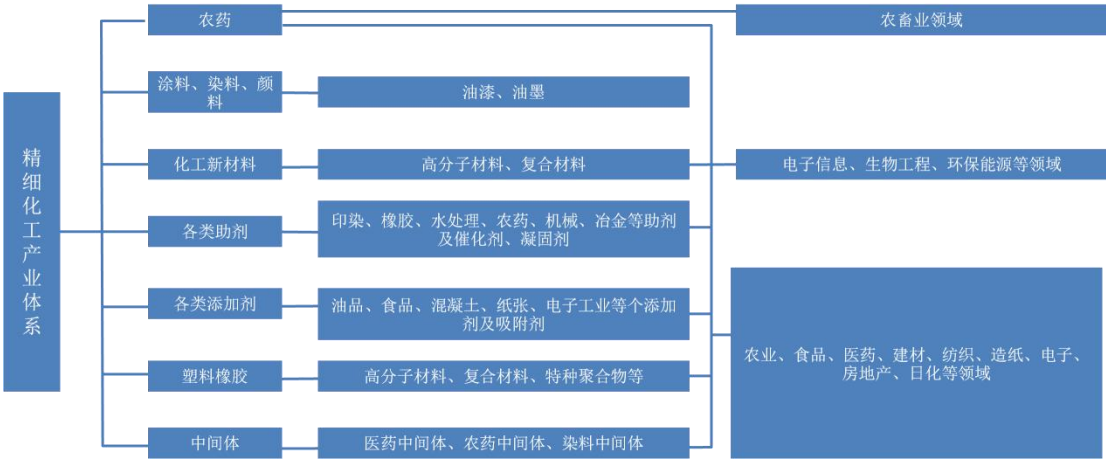


二、精细化工产业

（1）发展趋势及思路

精细化工是综合性较强的技术密集型工业。目前精细化工细分品种与日俱增，下游涉及农业、纺织业、建筑业、造纸工业、食品工业、日用化学品生产、电子设备等诸多行业。其产能、产量、品种和生产厂家仍在不断增长。未来应针对产业面临的安全、环保、高效、高端化发展等重大课题，从构建新型高效技术体系、实现源头创新入手，整合产业技术创新资源，引领科技资源向优势企业聚集，建立以企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的创新体系，全面提升技术创新能力。重点发展各类助剂、催化剂、添加剂等高附加值精细化工产品以及医药、农药、染料中间体产业。依托石墨、玄武岩、硅藻土等资源，重点发展功能型高分子材料、特种聚合物、复合材料以及工程塑料、可降解塑料、有机硅、有机氟、特种碳纤维、聚氨酯等精细化工材料，促进鸡东经济开发区精细化工产业发展壮大。

(2) 核心产业链及产品



三、生物医药产业

生物医药已经超越了传统的化工产业、医药制造业，成为最具发展前景的新兴技术产业之一，具有广阔的发展前景。

1、国内外医药产业发展趋势

生物医药产业保持较快增长。随着生物等技术的突破并应用于医药领域，生物医药产业快速增长。近 10 年来，全球生物医药产业的销售额约每 5 年翻一翻，许多国家增长率高达 25%-30%，未来仍将保持较快增长态势。以生物医药为例，全球范围内正在研制的 2000 多种生物医药 80% 已进入临床试验，预计到 2020 年，生物医药占全球各类药品的比重将超过 1/3。我国 2012 年医药工业总产值约 1.8 万亿元，到 2020 年将达到 4 万亿元。

产业分布趋于集中。生物医药产业对科研、人才、资金等要素依赖性较强，在空间分布上呈现相对集中的趋势。比如，美国的生物医药产业主要聚集在波士顿、旧金山、圣地亚哥、华盛顿和北卡罗来纳研究三角园等五个区域；英国生物医药企业主要集聚在以牛津大学、剑桥大学为中心的方圆 10 公里的区域内；德国生物医药主要分布在巴伐利亚州、汉堡和柏林地区。我国现已形成环渤海、长三角、珠三角三大生物医药产业集群。

产业发展空间不断增大。随着科技不断进步和渗透，新兴行业随之涌现，生物医药涉及的领域越来越多，可供众多企业拓展。目前，国际上既有诺华、接力康等从事生命科学的世界性大公司，DSM、诺和诺德等大型的精细化工公司，也有在某一方面有专长的小公司如 Altua 等。我国初步形成产业化规模的有干扰素、白细胞介素等。

传统企业加快向生物医药行业转型。目前，许多从事医药、农业、环境、能源等传统行业企业，特别是一些从事传统化工行业的生产厂家正在转向生物医药产业，抢占战略性新兴产业领域。比如：

杜邦公司长期从事有机化工和聚合材料的生产，现在加大生物医药的开发力度，正在开发用改性大肠杆菌生产乙二酸工艺。

企业合作日益频繁。生物医药涉及众多技术和领域，企业为了共同的商业利益，主动加强合作，汇集各自的技术优势，共同开发生物医药产品。如杜邦公司与杰宁科乐公司合作开发用生物法生产丙二醇，进一步生产 PTT 树脂；荷兰的 Purac 公司与美国 Cagill 公司合资建设乳酸装置等。

2、鸡东县医药产业发展现状

鸡东县现有一家医药制造产业，即为鸡东经济开发区工业产业园内的新医圣制药有限责任公司。始建于 1988 年，其前身为国营鸡东制药厂，是一家集药品研发、生产和销售为一体的现代化制药企业，年产值可达 10 亿元。2013 年率先通过国家新版 GMP 认证，建立了全面质量管理体系。旗下拥有黑龙江众春堂生物科技有限公司、西安明旺生物科技有限公司、西安星永瑞医药包装有限公司等企业。

该公司与北京国信泽鼎国际医药科技有限公司等平台合作，合力打造的未来医药产业链综合服务平台，以医药项目为纽带，汇聚国内极具成长性的研发企业、制药企业和经营企业、从产品的选题立项到生产上市，充分发挥平台资源优势，打造医药“大产业链”。

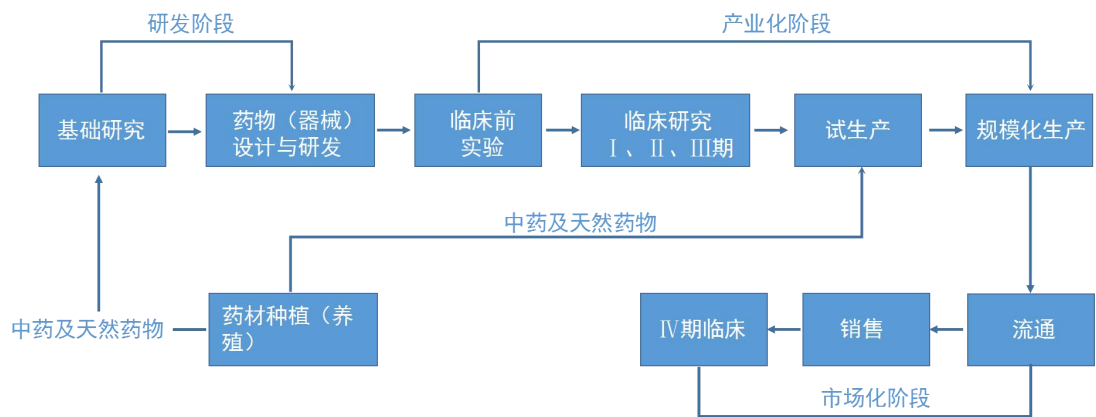
目前，鸡东县也不断加大对新医圣制药公司的扶持力度，使企业在以生产药品为主的同时，不断开发保健、营养、功能性食品，扩大经营领域。“十四五”期间，争取蒲参盆腔炎炎胶囊临床试验新

药实现批量生产，推进刺五加种植、保健食品加工厂、中药饮片加工生产项目建设。

3、产业分类及产业链

生物医药是生物技术与化学工程、医药制造等相结合的产物，包括化学原料及化学制品制造业、化学纤维制造业、医药制造业、生物医药等产业。其中，生物技术和化学工业是基础，医药制造是主体，生物医药是两者融合的战略新兴产业，包括生物制品、生物制药、现代中药、医疗器械等。与传统的化学工业相比，生物医药主要以生物资源作原料，投资较小，污染较少，能生产出用化学法难以生产的性能优异的产品。

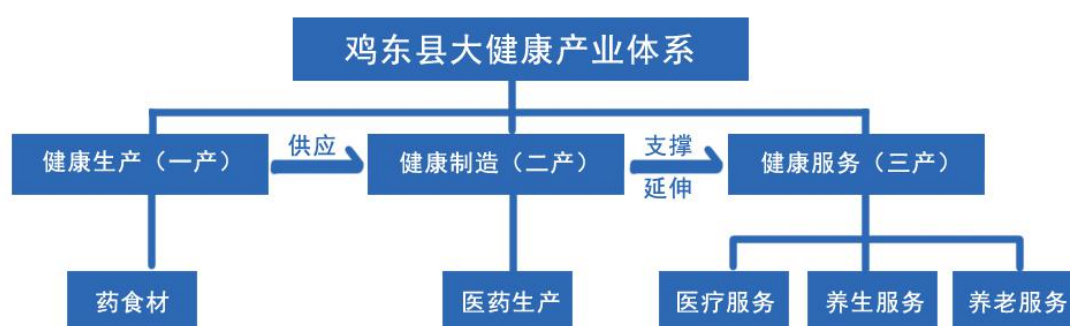
生物医药遵循着“设计—合成—筛选分析—动植物试验—临床试验—产业化”的发展路径，其中，动植物试验和临床试验是核心环节，投入大，技术含量高，直接决定了能否真正产生新品。从结构属性上，产业链分为上游研究开发阶段、中游产业化阶段、下游市场化阶段，具体产业链环节如下图所示：



3、园区产业发展

（1）发展思路

以医药制造为纽带，联动上下游产业。医药总是不断地更新，医药产业的趋势也是在不断的发展之中，目前我国各行各业的发展速度都很快，并且各行业之间都会存在着一定程度的相互关联，医药制造产业要和市场挂钩，既要联动作为原料支撑的中草药等种植产业（一产），又要做好医疗、医养服务（三产）的延伸与支撑。



以新医圣为龙头，拓展医药制造产业领域。就鸡东县自身来说，鸡东经济开发区目前已有一定的医药制造产业基础，在工业产业园区内现有新医圣制药公司，近年来政府也在不断加大对新医圣制药公司的扶持力度，使企业在以生产药品为主的同时，不断开发保健、营养、功能性食品，扩大经营领域。



新医圣制药

依托温泉产业发展，完善医药及医养服务体系。由于地域条件、温度气候以及文化的不同，黑龙江省成为心脑血管等慢性病的高发地区，所以使用的药物之类的也就不同，可就此重点规划属于自己的医药产业，并完善属于自己的医药体系。近年来鸡东县以温泉度假康养旅游综合体项目为引领，大力发展“温泉养生+医养结合”产业，医药制造产业的发展必将成为医养结合当中的供应链环节的核心。



利用信息化与工业化深度融合机遇，实现智慧医药产业建设。在园区内搭建智慧平台，将更多第三方的接口全部融到平台里边，让企业在园区里面就能知道国内外生物医药行业发展的信息，更加有利于精准化的帮助企业去发展。同时，企业由传统的 IT 建设，逐步通过整合、虚拟化、最终形成自动化，将传统的 ERP、CRM、MES、SLM 等各类 IT 系统打造成按需交付的服务云，来为生产服务。还可以通过平台实现多组织框架，实现从药品的生产、检验、入库、质检等一系列监督管理、销售管理、采购管理、库存管理等服务工作，由此推进制药工厂向“工业 4.0”的方向去演进，不断提高质量、提升效益，降低成本。

（2）发展路径

沿着“专业园区—龙头企业—产业链条—产业集群”的发展路径，加快建设。

发挥鸡东县生物资源等优势，以工业产业园为载体，以新医圣制药龙头企业为依托，以重大项目为支撑，重点发展生物制药、现代中药、生物农业产业、生物制造、精细化工等产业，提升产业集聚化水平，促进产业集群化发展。

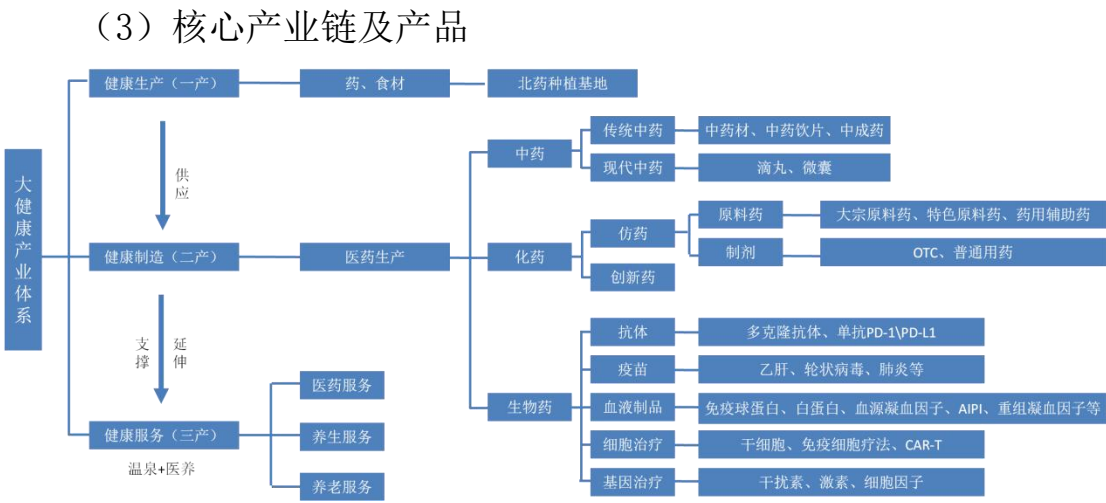
生物制药。优先发展各类新药、品牌仿制药、特色原料药、高端医疗器械等，做大做强自主品牌。积极研发生产化学制剂、中药民族药、药用原辅料等，并逐步向抗肿瘤药、心脑血管药物、糖尿病药物等生物制药拓展，努力成为综合性医药龙头企业，引领鸡东经济开发区生物医药产业发展。重点实现蒲参盆腔炎胶囊临床试验新药的批量生产。

现代中药。依托北药种植基地，优先发展中药新品种、动植物提取物、中药保健品等，逐步向生物健康产业拓展。以与上海交通大学合作成立的国内唯一的北虫草干细胞繁育研究基地为依托，加强对传统特色优势中药的二次开发，重点研发中药饮片等产品，远期拓展保健、营养、功能性等食品，扩大经营领域。

生物农业产业。围绕农产品的市场需求，把握国家推进绿色农业发展的政策机遇，重点发展北药种植产业，推动标准化、品牌化建设，为鸡东经济开发区的医药产业做好支撑。重点推进刺五加、轮叶党参、棚参、林下参、丹参、赤芍、白芍、白藓皮、防风、苍术、平贝、柴胡、黄芩、蒲公英、黄芪、月苋草等中草药的种植。

生物制造。优先发展生物基绿色化学品、生物基高分子材料、新型酶制剂等，重点发展生物能源、生物材料等生物基材料，变资源优势为产业优势。依托安特视频、维多食品、皖淮生物等企业，大力发展淀粉、谷朊粉、安赛蜜、香料等食品提取物和食品添加剂，提高农副产品的附加值。以安特食品、中粮生化等企业为依托，采用世界先进技术和工艺设备，开发特级酒精等生物质能源。

精细化工。依托工业产业园，按照高性能、多功能、低成本、低污染（环境友好）发展方向，积极承接和发展绿色精细化工，推进产业集聚发展，形成规模效应。重点围绕绿色食品、新材料、生物医药、节能环保等产业的原料需求，完善鸡东经济开发区产业的上游产业链。推进保健食品加工厂、中药饮片加工生产等项目建设。



四、新能源、新材料产业

抢抓国家和黑龙江省大力培育战略性新兴产业的政策机遇，围绕鸡西市“一都五基地”转型发展战略格局，立足鸡东经济开发区在鸡西市的发展分工，重点培育和发展新能源、新材料产业。

1、国内外新能源、新材料产业发展趋势

（1）新能源产业发展趋势

光伏发电设备制造业仍有较大的市场需求空间。据世界能源组织（IEA）、欧洲联合研究中心、欧洲光伏工业协会预测，2020 年世界光伏发电将占电力的 1%，到 2040 年光伏发电将占全球发电量的 20%，按此推算，未来数十年全球光伏产业的增长率将高达 25%-30%。中国政府已经做出承诺，争取到 2020 年非化石能源占一次能源消费比重达到 15%、单位国内生产总值温室气体排放量比 2005 年减少 40-50%，目前，一系列规划和专项意见已经出台，将有力地推动光伏发电设备制造业的增长。截至 2014 年底，中国光伏发电累计装机容量达 28GW，未来几年将每年新增 10GW 以上。

分布式光伏发电设备是发展的主流方向。2013 年，全球分布式光伏发电量约达 92 吉瓦，占全球光伏总发电量的比例高达 48%。未来几年，分布式光伏发电将呈大幅扩张态势。据有关机构研究预计，2019 年全球分布式光伏发电总装机容量将提高到 389 吉瓦。2012 年，我国国家电网公司发布了《关于做好分布式光伏发电并网服务工作的意见》，规定 6MW 以下的光伏电站可无需审批直接并网，并且免去并网接入费，用户安装光伏发电可以自发自用，余电上网。未来，分布式光伏发电将成为世界光伏发电的主要趋向，于此相对应，分布式光伏发电设备制造业将成为该领域制造业的主流方向。

智能电网设备制造业显现生机。一方面，国内光伏电池产业产能过剩严重，另一方面，光伏发电下游的智能电网设备等高端设备供不应求。目前，我国光伏产业主要集中在电池制造领域，全球前

10 大光伏电池生产企业中，我国占了 6 个，光伏电池电量占全球的 65%以上。2013 年，全国光伏电池产业总体处于亏损状况，而光伏设备制造业主营收入及利润总额分别达到 3456.9 亿元和 89.7 亿元，分别同比增长 13.0%和 279.9%。

生物质能发电发展空间有限。目前，我国生物质能发电在政府补贴政策的激励下，已进入到商业化发展阶段，截至 2013 年底，我国已经有 28 个省（市、区）开发了生物质能发电项目，累计核准容量达到 12226.21MW。考虑到生物质发电区域性较强，发展空间不大。未来，一旦纤维素制取燃料乙醇和合成燃料等技术工艺取得突破，大量的生物质资源会转向液体燃料和化工品产业，用于生物质能发电的原料将更加有限。

（2）新材料产业发展趋势

新材料在发展高技术、改造和提升传统产业、增强综合国力和国防实力方面起着重要的作用，世界各发达国家都非常重视新材料产业的发展。随着社会和经济的发展、全球化趋势的加快，新材料产业的发展呈现出以下趋势。

产品向多功能、智能化方向发展。21 世纪，新材料技术的突破将在很大程度上使材料产品实现智能化、多功能化、环保、复合化、低成本化、长寿命及按用户进行定制。新材料的发展正从革新走向革命，发展周期正在缩短，创新性已经成为新材料发展的灵魂。当时，新材料的开发与应用联系更加紧密。其中，金属软磁材料是电工设备的必须材料之一，根据电工设备的需要，将朝着优良的磁导率、较低的矫顽力、较高的饱和磁感应强度等方向发展。

传统基础材料企业加速向新材料产业转型。随着高新技术的发展，新材料与基础材料产业的界限日益模糊，传统基础材料企业借助新技术改造升级，成功实现向新材料产业的转型。比如，世界上很多著名的新材料企业以前都是钢铁、化工、有色金属等基础材料企业，利用积累的大规模生产能力、生产技术及充足的资金进入新材料领域。我国的新型装饰家居材料即是由传统的建材业转型而来。

发展的驱动力向市场需求转变。在 20 世纪，国防和战争的需要、核能的利用和航空航天技术的发展是新材料发展的主要驱动力。而在 21 世纪，卫生保健、经济持续增长以及信息处理和应用将成为新材料发展的最根本动力，未来新材料的发展将在很大程度上围绕如何提高人类的生活质量展开。其中，印刷包装材料即是适应人们对便捷生活的需求而产生的。

我国新材料产业集群区域特色明显。在政府引导和市场需求的驱动下，依托矿产资源、产业基础、技术与人才、区位及市场优势等，我国的新材料产业呈现出集群化发展态势，已经初步形成了“东部沿海集聚、中西部特色发展”的空间发展格局。目前，我国已形成以包头稀土高技术产业开发区、江西赣州经济开发区等为代表的稀土功能材料基地，以宜兴非金属材料产业基地、长兴无机非金属新材料产业基地代表的非金属新材料产业基地等一系列新材料产业基地。

2、鸡东县新能源、新材料产业发展现状

目前，鸡东县的新材料产业发展方向主要是石墨、碳化硅产业，鸡东县政府抓住市委、市政府打造“中国石墨之都”的有利契机，

立足自身的资源石墨、硅藻土等储量优势，不断的大力推进新材料产业的发展。鸡东县现有 3 家石墨企业，1 家碳化硅企业，其中碳化硅企业位于鸡东经济开发区的化工产业园区内。

（1）黑龙江奥宇石墨深加工有限公司，位于鸡东县东海镇，是规上企业。

（2）黑龙江东方聚能石墨科技有限公司，创立于 2015 年，是一家集生产、研发、销售为一体以节能、环保、高新技术为主导的石墨新材料深加工企业。公司占地面积 42606 平方米，总资产 2 亿元，主要产品有高碳石墨、高纯石墨、可膨胀石墨、柔性石墨纸、锂离子电池负极材料——球形石墨、人造石墨六大类，一百多个品种。广泛应用于化工、冶金、机械、电子、铅笔、陶瓷、橡塑制品、摩擦材料、耐火材料等行业，是当今高新技术发展必不可少的重要非金属材料，并与武汉理工大学相关新材料专业合作，致力石墨新技术的研发和应用。

（3）奥星石墨集团。企业主要分布在鸡西、鹤岗和内蒙古等地。其自主研发的 58 个专利产品，其中 8 项填补了行业空白，得到了国家金奖、重点新产品奖、优秀产品奖、科技进步奖。16 项填补了东北三省空白，其中 6 个项目得到了国家重点扶持，并列入国家重点项目。目前正朝着高科技节能的新材料、环保的新能源战略新兴产业和神奇万能的石墨烯产业方向发展。

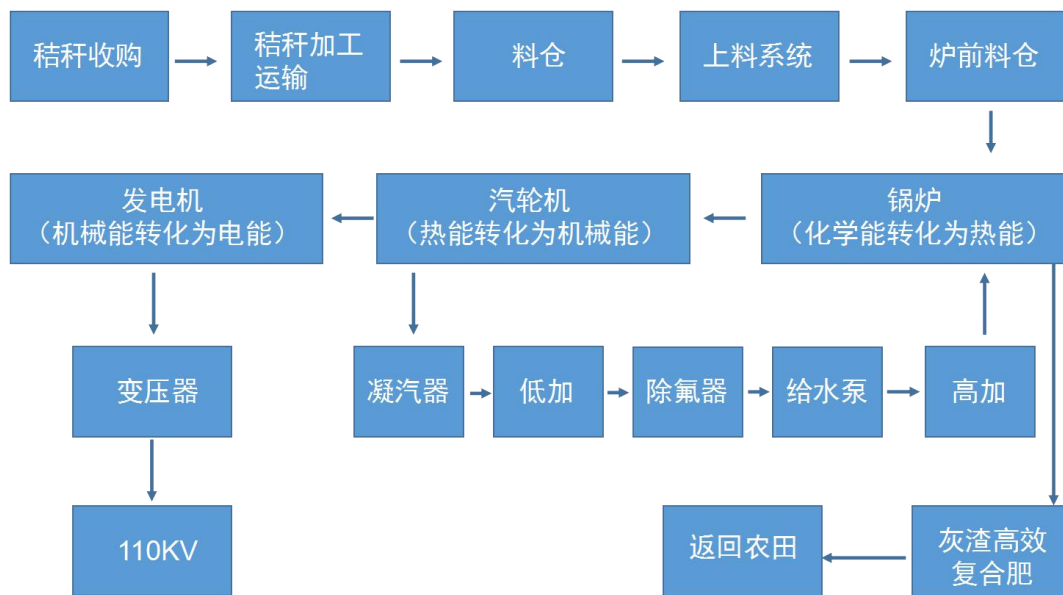
（4）宝鑫碳化硅有限公司，位于鸡东经济开发区的化工产业园区内，是东北三省碳化硅生产龙头企业，在全国碳化硅冶炼行业起到节能示范作用。

鸡东经济开发区目前正在积极推进年产 20000 吨新材料及 8650 吨配套新材料添加剂及中间体等改建项目，将重点生产聚 2,6-萘二甲酸乙二醇酯（以下简称为 PEN）和聚对苯二甲酸丙二醇酯（PTT 或 PPT）等性能优异的聚酯类新型材料，属于高分子新材料，其潜在应用领域很广（包括原来 PET 的部分应用领域），可广泛用于衣料、产业、装饰和工程塑料等各个领域，特别是在地毯领域将成为 PA 强有力的竞争对手。

3、产业分类及产业链

（1）新能源

新能源产业是与开发利用太阳能、海洋能、风能、地热能、生物能、氢能、核聚变能等新能源相关的各类产品生产和服务的总和，具有储量大、可再生性强、清洁环保等特点，是世界各国大力发展的新兴产业。目前，我省新能源产业主要涉及太阳能光伏、生物质能和洁净煤三大领域，鸡东经济开发区涉及的新能源产业主要是生物质发电。生物质发电产业链如下：



(2) 新材料

新材料是指新出现的、正在发展中的、具有传统材料所不具备的优异性能和特殊功能的材料，是在传统材料基础上发展形成，但又突破了传统材料而拓展成为新的领域。从当前全球发展的趋势来看，新材料与信息、生命、能源已成为支撑现代文明和社会发展的支柱性产业。新材料可以从结构组成、功能和应用领域等角度进行分类，不同分类之间存在相互交叉和嵌套的关系。

新材料分类如下：

新材料分类	分类方式	分类情况
	按结构组成或理化属性分类	分为金属材料、无机金属材料、有机高分子材料、先进复合材料四大类。
	按性能或功能分类	分为结构材料 and 功能材料两大类。结构材料主要是利用材料的力学和理化性能，以满足高强度、高刚度、高硬度、耐高温、耐磨、耐腐蚀、抗辐射等要求；功能材料主要是利用材料具有的电、磁、声、光、热等效应，以实现某种功能。
	按应用领域和当今研究特点分类	分为电子信息材料、新能源材料、生物医用材料、先进复合材料、纳米材料、新型功能材料、智能材料、生态环境材料、高性能结构材料、先进陶瓷材料、新型建筑材料及新型化工材料等。

3、园区产业发展思路

（1）发展思路

把握国家推进绿色节能和新型城镇化发展的政策机遇，以鸡西市推进“一都五基地”发展战略为契机，积极发展功能高分子材料等新材料产业，推动生物质能发电产业发展，加快产业集聚，形成规模效应，努力培育新能源新材料主导产业，打造鸡西市新材料示范基地、战略性新兴产业的重要增长极。

（2）产业发展重点

以市场为导向，加强功能性高分子材料的研发制造，突出发展聚酯类新型材料、高分子材料、碳化硅、生物质发电等产业。

新兴高分子材料产业。紧紧围绕国家重大建设工作和传统产业结构调整升级等需求，结合化工园区实际，大力发展聚酯类新型高

分子材料产业，全面提升新材料产业发展水平。瞄准衣料、产业、装饰和工程塑料、地毯、纺织等各个领域的巨大市场需求。

生物智能发电、生物质燃料产业。支持恒安鑫鼎生物质能有限公司生物质发电，做好服务工作，协调解决周边农业秸秆回收问题，稳定企业年发电量，培育发展生物质发电新兴产业。积极推进 30 万吨生物燃料乙醇项目的落地建设。密切关注生物质气体燃料、液体燃料、固体燃料等新型能源产品生产和装备的发展动向，健全生物质利用产业链，形成“作物秸秆—生物质发电—有机肥料返回农田”的循环经济。

（3）发展路径

遵循产业发展规律，培育一批企业主体、建设一批研发平台，抓住一批重大项目，推动要素集聚、协同创新、集群发展，努力创建战略性新兴产业集聚区。

积极培育壮大新能源新材料产业主体，重点推进聚酯类新型高分子材料生产项目落地实施。强化政策引导，大力发展壮大新能源新材料产业主体。制定招商线路图，针对重点企业和地区，开展定向精准招商，招大项目、引强企业，以优质企业拉动鸡东经济开发区新能源新材料产业集群发展。

针对新能源新材料产业科技含量高、涉及的细分技术多等特点，加大财政投入和政策支持力度，支持企业建设研发中心、工程（技术）研究中心、企业技术中心、检测检验中心、重点实验等平台，鼓励建设国际科技合作中心，提升企业自主创新能力。鼓励和引导

高效、科研院所与鸡东经济开发区建立科技创新战略联盟，推动产学研深度合作与协同创新。

五、绿色食品加工产业

1、食品加工产业发展趋势

工业化国家的食品工业是近年来发展最快的产业之一，食品加工产业作为我国产业发展中的重要组成部分，对于我国经济增长具有重大意义。食品行业中各主要细分市场发展均较快。近年来肉、禽、蛋、奶制品消费量大幅增多，各类烘焙食品、速冻食品、休闲食品等快速发展。目前食品行业分为农副食品加工业、食品制造业、饮料制造业、烟草制品业四大类。其中，食品制造业是仅次于农副食品加工业的第二大龙头产业。从当前食品产业发展形势来看，在未来的发展阶段内，绿色、有机消费势必会成为主要消费趋势，因此结合地方特色、采用集群化产业发展方式，逐步优化传统制造工艺及技术，促进食品制造业的健康持续性发展，坚持使用科技创新战略，突破传统科技因素的限制，积极引进国外先进技术手段，加大自主研发力度，是食品加工产业未来的发展趋势。

2、鸡东县食品加工产业发展现状

鸡东县地处高寒高纬度地区，森林资源丰富，生态环境良好，具备开发有机和绿色食品得天独厚的条件，绿色有机无公害食品认证面积达 24 万亩。鸡东县现有食品加工产业发展仍以稻米加工为主，全县有食品加工企业 6 家，其中规模以上企业 5 家，分别为瑞谷米

业有限公司、顺发米业有限公司、富民粮油有限公司、鸡西故香米业、鸡东县华冠米业。

目前在积极推进黑龙江亚细亚松茸酒业股份有限公司松茸酒、黑龙江珍爱生物科技有限公司紫苏油精深加工、鸡东县华冠米业精制米和深加工等项目的建设。

3、园区产业发展思路

（1）发展思路

以鸡东县当地的特色农、畜、林、水产品为原料，发展绿色食品精深加工产业。园区内可划分为健康农产品加工、绿色畜禽产品加工等功能区。

健康农产品加工主要以鸡东及周边地区产量可观、质量优良的稻米、瓜果蔬菜、鱼蟹、紫苏、万寿菊、红大果、沙棘等为主要原料发展健康农产品精深加工，引入相关产业的大型龙头企业。

绿色畜禽产品加工，引入大型畜禽加工企业，结合工业产业园区配备冷链物流，主要生产猪肉冷鲜肉、各类风味肉制品、休闲肉制品、禽蛋制品等，发展绿色畜禽产品深加工。

将食品产业作为重点，实施规划引领、精准招商、品牌支撑战略，全力打造综合性的绿色食品产业基地。

（2）产业发展重点

特色农产品加工。积极开发深秋红大果、沙棘等林果资源的深加工。

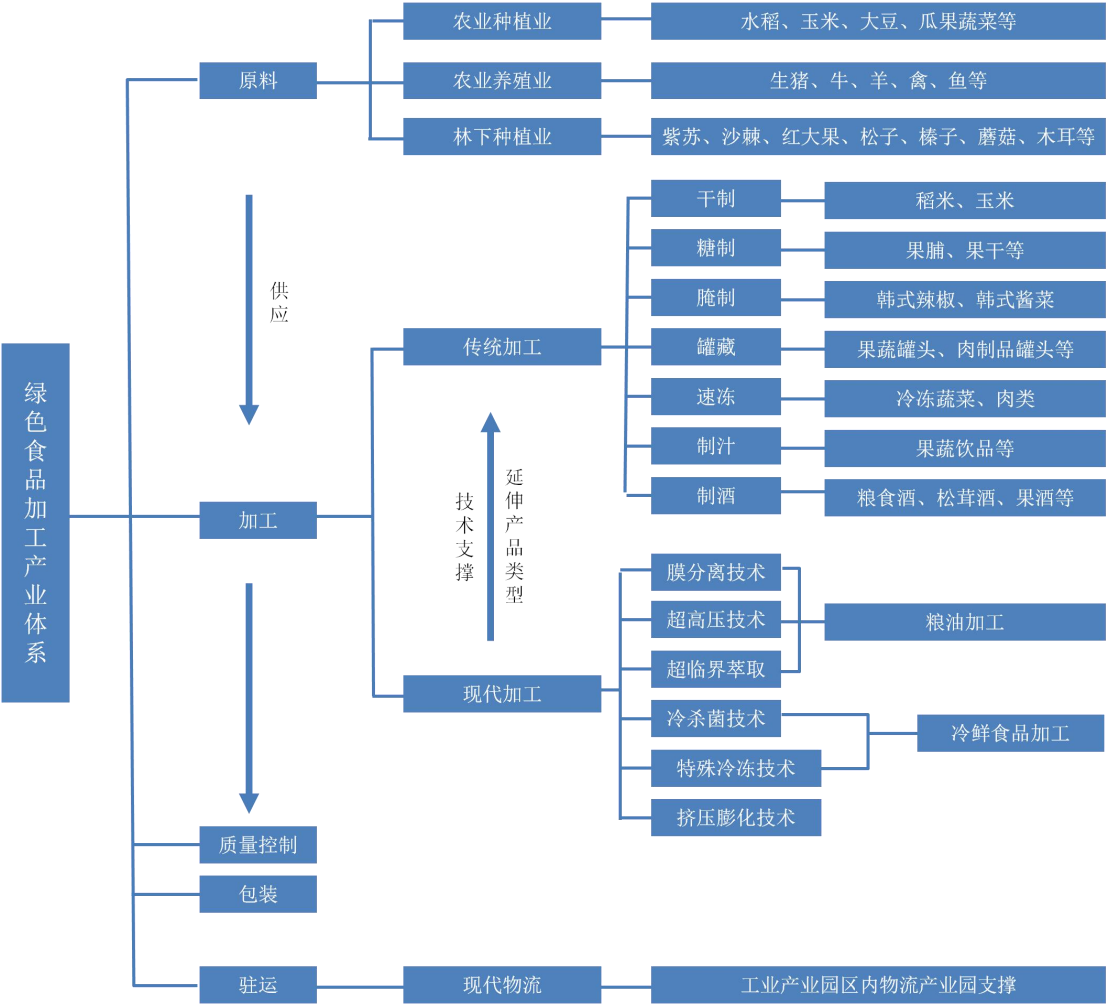
粮油深加工。围绕提质增量，利用水稻、玉米等资源，做优粮食加工之余，支持食品企业技术改造，积极开发系列方便休闲食品、

健康型食品等精加工产品体系。支持饲料和浓缩饲料等项目建设，延伸粮油加工产业链，实现粮油加工“吃干榨尽”。

肉类深加工。积极发展肉类深加工，形成肉类加工系列产品。加强肉类冷链物流建设。适应现代消费需要结构的变化，引导企业加强标准化管理和绿色化生产，支持企业开展 ISO9001 质量体系认证和 HACCP 体系认证等，突出无公害、有机等特色，提高肉类加工产品的市场竞争力。

(3) 核心产业链

打造供应链，以市场为导向，以流通为关键，不断加快产业转型升级步伐，搭建全方位产销对接平台。



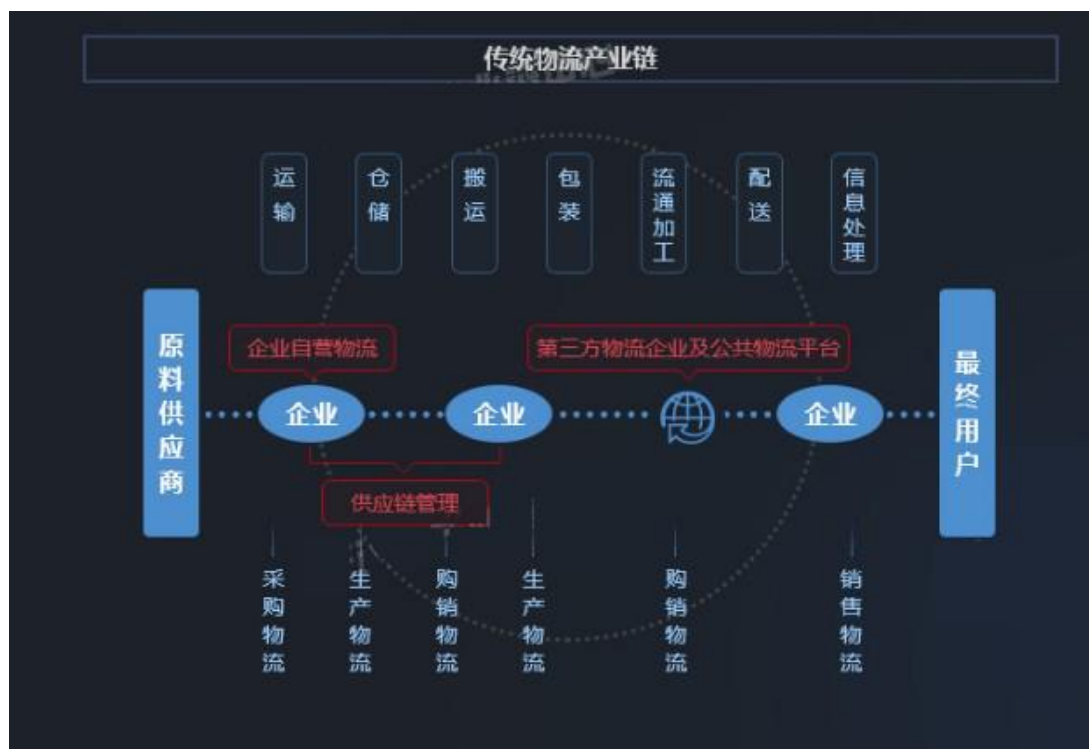
六、物流产业

1、国内外物流产业发展趋势

随着新零售经济的发展，物流业重新成为众人瞩目的产业，产业价值越来越凸显，成为中国商业发展最重要的基础。随着信息技术、自动化及人工智能等技术变革，现代物流行业呈现集聚化、融合化、数字化及智能化等趋势。目前，整个全球物流市场，尤其是快递行业呈现龙头企业垄断集聚化发展的趋势。随着互联网等高新技术渗透物流行业，物流产业向金融、电商、培训等高关联性领域不断延伸发展，全球物流行业融合化趋势凸显。

近两年，我国物流龙头企业凭借自身物流产业优势，实现从“电商引领快递”到“快递变革电商”转变，大力发展电商产业，探索前置仓、电商产业园等创新发展模式。科技物流也在不断升温，整个物流行业呈现“智能化、无人化”等趋势，目前我国智能化物流系统平均渗透率达 20%，整个智慧物流行业进入发展成长期，智能物流设备市场(包括仓储智能化设备和智能物流配送设备)规模不断扩大，2022 年仓储智能化设备及智能物流配送设备市场规模都将超千亿元。国内顺丰、韵达、京东等龙头物流企业全面布局智慧物流。

传统物流及智能物流产业链：



2、鸡东县物流产业发展现状

鸡东县物流业还是处于自由发展状态，没有集中规模发展，主要还是大物流格局没有建立起来。但鸡东县物流交通方面优势突出，

空运方面离兴凯湖机场最近，公路铁路都必经鸡东，国道丹阿公路也从鸡西穆棱交界处一直延伸到鸡东密山交界处。为进一步搞活壮大经济发展，鸡东县也在加快推进位于鸡东经济开发区工业产业园内的物流园的落地生成。

物流园项目具体内容包括：冷链、仓储、物流及检疫检测中心；城市物资储备中心、国际贸易专区；汽车销售、维修检测、建材、家居类交易区；粮食仓储、加工、筛选、中转、检测区；商业配套服务；市政办公室用房等几大功能。建成后，对鸡东县发展物流枢纽和通道建设起到至关重要的作用。

3、园区产业发展

（1）发展思路

提高现代物流集疏能力。鸡东县物流交通方面优势突出，空运方面离兴凯湖机场最近，公路铁路都必经我县，国道丹阿公路要从鸡西穆棱交界处一直延伸到鸡东密山交界处。充分运用运输网络的便利优势，创造良好的外部环境。

服务周边，成为相邻园区产业链上下游环节。依托工业产业园内所形成的生物医药、食品、轻工、环保建材等市场前景十分看好的制造业，为物流产业的发展提供了坚实的产业基础和巨大的物流市场需求。也使得物流产业成为了鸡东县经济开发区产业链的上下游环节。

建设物流信息平台。将以海关、税务、商贸、金融、制造、商检等领域的管理信息系统和产品生产、运输、销售等环节的信息流

为基础，加快建设基于 EDI 系统的多式联动物流信息平台、工业产品交易信息平台以及面向口岸的公共物流信息平台。



建立第三方物流服务体系。壮大物流市场有赖于第三方物流服务体系的建设，引入社会化、专业化的第三方物流企业进入园区，成为社会物流资源的组织者和高质量物流服务的提供者。进而提高现代化物流产业园区的整体水平。

（2）发展路径及产业链

现代物流行业的上游主要有基础设施建设产业、交通运输工具产业、房地产业、教育产业、信息技术产业。下游行业主要为商贸产业、制造业、电子商务行业等。就工业园区内的现代物流产业来说，鸡东县经济开发区内的各类产业既扮演者上游供应商的角色，又为开发区内各园区提供服务。

具体内容包括多式联运、冷链、检疫、检测、仓储、中转、筛选、配送、交易、展示为主体综合性的物流基地。

第五部分 协调推进其他产业发展

一、配套发展生产性服务业

围绕鸡东经济开发区各类产业对现代服务业的需求，除了发展物流产业之外，还应优先发展商务、科技等生产性服务业，以全面增强园区配套服务功能，促进产业融合与转型升级。

（1）金融服务

在工业园区北部，配套居住用地南侧，规划建设“金融商业街”，除为生活配套、园区产业提供必要的商业服务之外，应积极吸引银行机构，以及证券、信托、担保、金融租赁等非银行金融机构入驻，鼓励农村金融合作机构、村镇银行、资金互助社等地方金融机构或金融组织来鸡东经济开发区发展，规范发展小额贷款公司等准金融机构，更好地服务园区主导产业发展。

鼓励探索实体经济增信和解决融资难的有效途径。鼓励金融机构创新金融产品和服务方式，支持发展融资租赁、股权众筹、互联网金融等新型业态。

（2）科技服务

适应新型工业化的发展要求，围绕鸡东经济开发区产业发展发现，大力发展科技信息情报、研发设计、技术转移、科技创业、知识产权等科技服务，突出发展煤焦化、生物医药、新能源、新材料、食品加工等科技服务业。发挥新圣医制药、韩系辣椒出口、畅峰焦亿等企业的创新主体作用，加强与第三方独立工业设计机构合作，

积极培育研发服务外包等业态。加快鸡东经济开发区科技服务平台建设，推进科技企业孵化器等平台的建设，引导科技研发机构向鸡东经济开发区集聚发展，建成黑龙江省重要的科技研发服务基地。

（3）信息服务

积极融入“互联网+”行动计划，推进云计算、大数据、电子商务、物联网等信息技术与鸡东经济开发区各类产业深度融合发展，不断提高产业的数字化、智能化和网络化水平。加快信息技术应用于传统服务业、基本公共服务业，促进智慧交通、智慧物流等发展，也推动园区基本公共服务领域的信息化建设。

（4）电子商务

规划建设集专业市场、物流、商务等功能于一体的现代电商物流产业园，聚集一批有较强市场竞争力的网商队伍，形成良好的电子商务支持体系和发展环境。推进电子政务、电子商务、公众信息网建设，促进各种信息网络互联互通、资源共享。

二、配套发展生活性服务业

围绕园区建设，同步发展商贸流通、餐饮住宿、休闲娱乐、汽车维修等生活性服务业，合理布局建设项目。优化产业环境，实现生产与生活的互动发展。

第六部分 产业空间布局

一、产业发展空间布局

在产业布局方面着重对产业发展的逻辑、路径、产城人互动模式以及不同性质的产业发展和产业集群模式所要求的空间结构、空间尺度、路网结构、市政设施等因素，进行深入研究与分析。同时，结合鸡东经济开发区现有产业项目布局及“十四五”时期的重点项目谋划情况，以产业链设计为依据，有效配比各功能用地比例，明确各地块的功能内涵。本次产业规划：

1、工业产业园

重点推进生物医药、食品加工、现代物流、轻工业制造四大产业类型，以园中园的形式在工业产业园自北南依次形成五个功能片区：

（1）配套生活区

位于园区北部，以商业和居住配套为主，规划用地面积为 36.18 公顷。

（2）绿色食品加工及生物医药产业区

其中，生物医药产业功能片区作为培育生物产业发展的创新基地，以新医圣制药企业为龙头，形成以生物工程、生物医药、现代中药、医疗器械为主的产业集群，重点引进和培育上市（拟上市）企业、高成长性企业以及处于产业链、价值链高端的企业重点发展新药、生物技术及其相关领域等具有先进水平的产业化项目，同时

为生物医药企业的研发、产业增值服务提供“一站式”服务。规划用地面积为 43 公顷。



绿色食品功能区，依托丰富的农牧林资源和生态优势，以绿色、低碳、安全为发展方向，打造绿色食品功能区，重点发展绿色、有机、健康、保健、安全食品精深加工产业，全力提升农产品及食品产业高端附加值。规划用地面积 30.39 公顷。



（3）肉类食品加工及冷链物流区

该功能区主要为肉类深加工生产线以及相应配套的冷链物流功能构成。规划用地面积 9.67 公顷。

（4）现代物流产业区

产业依托周边的铁路、公路、机场、电力、热力等优势，以物流电商为重点发展方向，形成包括传统物流、冷链物流、智能物流、物流金融于一体的现代物流产业体系。规划用地面积 49.03 公顷。

（5）新兴综合产业功能区

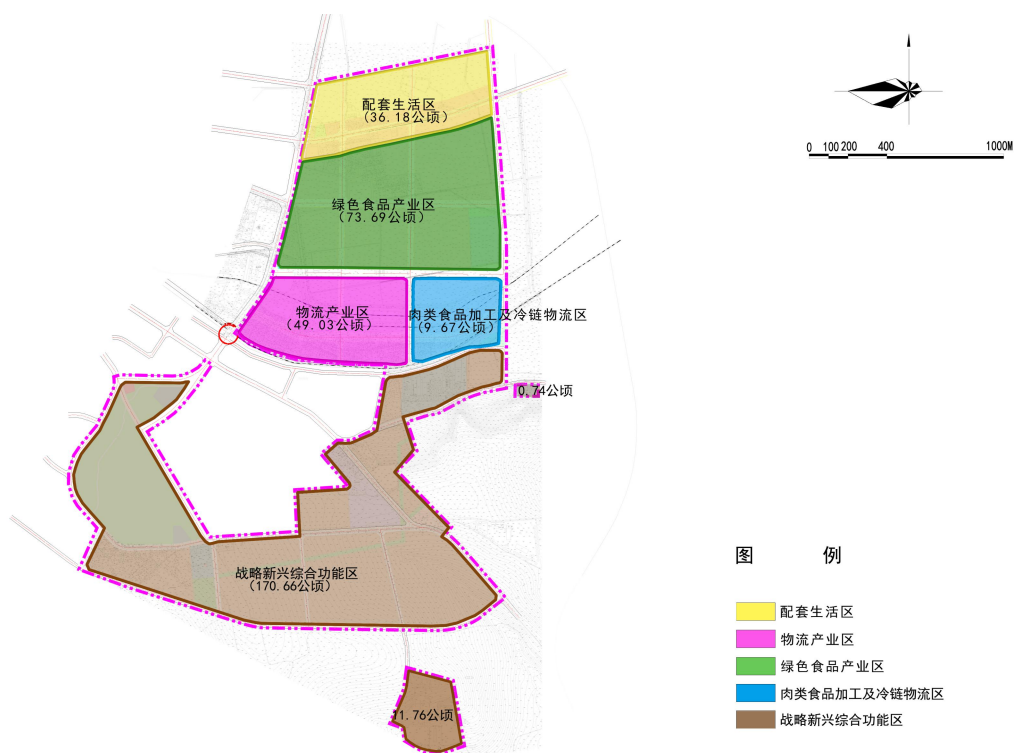
重点发展以轻工产业为主，包含电子、机械加工、新型建材、新能源等生态型高科技产业，以及引进创业中心、研发中心、科技孵化中心等为支撑的高新技术产业服务体系。并设置企业总部经济板块，重点发展战略性新兴产业企业总部，以及现代总部经济服务业。规划用地面积 183.16 公顷。



工业产业园区——用地规划汇总表

用地代码		用地名称	用地面积 (hm ²)	占城市建设用地 比例 (%)
大类	中类			
R	居住用地		16.29	4.65
	R2	二类居住用地	16.29	4.65
B	商业服务业设施用地		12.74	3.64
	B1	商业用地	11.02	3.14
	B4	公用设施营业网点用地	1.72	0.49
M	工业用地		162.91	46.48
	M2	二类工业用地	156.11	44.54
	M2	三类工业用地	6.80	1.94
W	物流仓储用地		34.02	9.71
	W1	一类物流仓储用地	7.01	2.00
	W2	二类物流仓储用地	27.01	7.71
S	道路与交通设施用地		77.89	22.23
	S1	城市道路用地	61.37	17.51
	S2	城市轨道交通用地	16.52	4.71
U	公用设施用地		8.24	2.35

用地代码		用地名称	用地面积(hm ²)	占城市建设用地 比例(%)
大类	中类			
	U1	供应设施用地	3.82	1.09
	U2	环境设施用地	4.42	1.26
G	绿地与广场用地		35.79	10.21
	G1	公园绿地	31.06	8.86
	G2	防护绿地	4.73	1.35
H	H4	特殊用地	2.58	0.74
城市建设用地合计			350.46	100.00
E	E1	水域	1.27	
规划范围总用地合计			351.73	



工业产业园区——产业功能布局示意图

2、化工产业园

重点推进乙醇、甲醇、煤焦电化三大龙头项目的建设、积极发展高技术含量、高附加值的精深加工产品；以充分发挥本地资源优势为根本出发点，为现代煤化工与新材料产业的双向结合提供有力的技术支撑，通过发展煤制烯烃、煤制芳烃、煤制乙二醇以及特种共聚聚酯和 30 万吨生物燃料乙醇、甲醇、龙昌能源硅藻土深加工等六大产业板块，构建资源高效利用、技术先进清洁、产品结构合理的现代煤化工产业体系。形成四个功能片区：

（1）产业综合服务区

在园区北部永政村二组位置建设园区的服务中心，为园区提供配套服务保障，包括商业服务、信息服务、管理服务、住宿服务和餐饮娱乐休闲服务等综合功能。该区域含有消防站、水厂、变电站等市政配套功能。规划用地面积为 11.02 公顷。

（2）新型煤化工产业功能区

依托畅峰焦化（北方焦化），初期主要发展煤炭初加工（精洗）、煤焦化，充分利用副产物甲醇、合成氨等为原料，生产甲醇汽油、甲醛、二甲醚、尿素、三聚氰胺、合成树脂等化工原料，带动化肥、医药、塑胶等产业发展。逐步向煤气化、煤液化、煤电化产业延伸，延伸煤化工产业链，形成新型煤化工产业功能区。规划用地面积为 205.60 公顷。

（3）精细化工中间体产业功能区

精细化工下游涉及农业、纺织业、建筑业、造纸工业、食品工业、日用化学品生产、电子设备等诸多行业。结合下游产品市场、技术、原料、运输等需求要素，重点发展各类助剂、催化剂、添加

剂等高附加值精细化工产品以及医药、农药、染料中间体产业。规划用地面积 267.10 公顷。

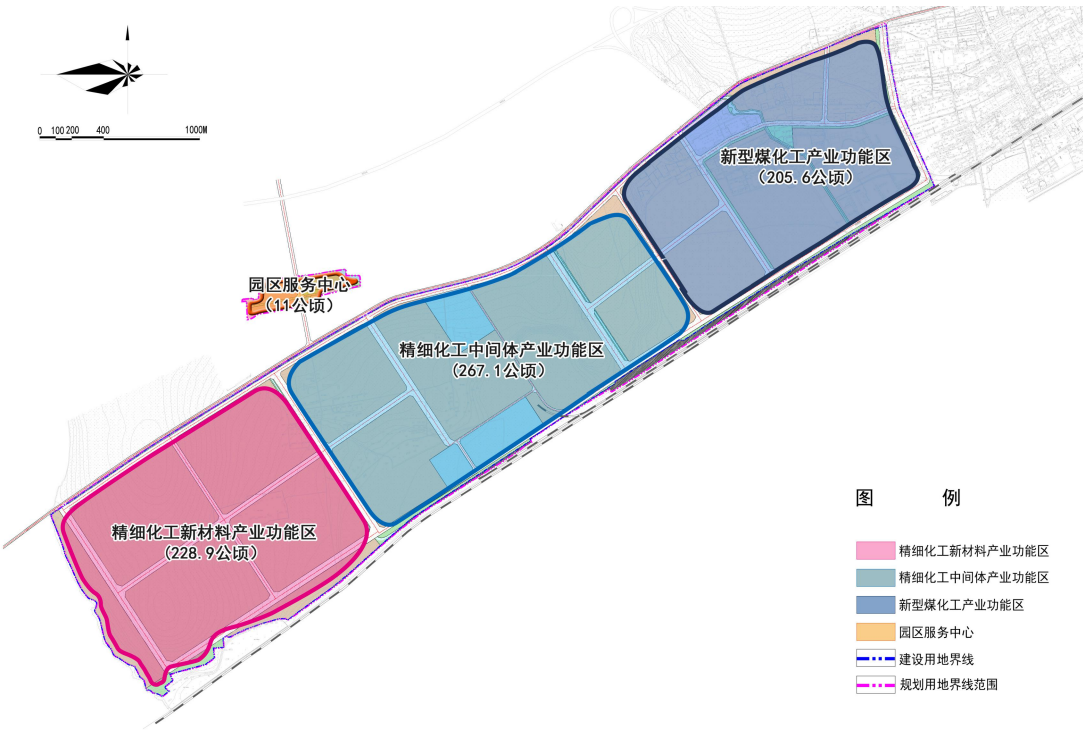
（4）精细化工新材料产业功能区

精细化工下游涉及农业、纺织业、建筑业、造纸工业、食品工业、日用化学品生产、电子设备等诸多行业。结合下游产品市场、技术、原料、运输等需求要素，重点发展各类助剂、催化剂、添加剂等高附加值精细化工产品以及医药、农药、染料中间体产业。规划用地面积为 228.90 公顷。

化工产业园区——用地规划汇总表

用地代码		用地名称	用地面积(hm²)	占建设用地比例(%)
大类	中类			
B	商业服务业设施用地		7.94	1.13
	B2	商务用地	7.94	1.13
M	工业用地		542.11	77.49
	M2	二类工业用地	122.48	17.51
	M3	三类工业用地	419.63	59.98
W	物流仓储用地		8.01	1.14
	W2	二类物流仓储用地	8.01	1.14
S	道路与交通设施用地		96.21	13.75
	S1	城市道路用地	96.21	13.75
U	公用设施用地		25.24	3.61
	U1	供应设施用地	10.64	1.52
	U2	环境设施用地	14.38	2.06
	U3	安全设施用地	0.22	0.03
G	绿地与广场用地		20.07	2.87
	G2	防护绿地	20.07	2.87
城市建设用地合计			699.58	100.00
E	E1	水域	2.96	
	预留发展用地		10.10	

规划用地范围总用地合计	712.64	
-------------	--------	--



化工产业园区——产业功能布局示意图

第七部分 产业发展保障措施

以加快产业升级为中心，以组织领导为前提，以改革开放为动力，以要素集聚为保障，以重大项目为支撑，以软硬件环境为后盾，全力推进鸡东经济开发区产业发展规划的实施，确保规划目标顺利实现。

一、强化组织协调

明晰主体责任。县政府具体负责鸡东经济开发区的开发、建设等领导和管理工作。成立鸡东经济开发区管委会，领导班子要强化规划意识，明确责任分工，统筹产业规划实施，协调解决规划实施中遇到的困难和问题。管委会各部门要结合本部门职能，制定具体措施，层层落实到人，突出招商引资、项目服务工作，全面开展创优服务和科学管理活动。

强化绩效考核。将产业规划的重点任务作为考核指标，强化主导产业培育、招商引资、空间管制、生态环保等方面的指标。对工作扎实、成效明显的部门和个人予以表彰，将园区干部的精力、智慧引导到鸡东经济开发区产业规划的实施上去。

二、强化改革开放

坚持市场化方向，深入推进各项重点改革，促进全方位对外开放，全面释放改革红利和开放动力，促进鸡东经济开发区产业发展。

探索企业化管理模式。按照“精简、统一、效能”原则，科学设置职能机构，按照“按需设岗、按岗聘用”的原则，突出招商和

项目服务功能，对经开区岗位设置和人员配置进行动态化调整，不断优化内部机构设置和人力资源配置。并指定相应的奖惩措施，最大程度的激发干部职工的工作激情和潜能。

开展精准招商。以“工业项目、招大引强、税源企业和环境保护”为导向，突出煤焦化、生物医药、新能源新材料等主导产业链的薄弱环节级现代服务业，有选择性的开展招商工作，实现从“招商引资”到“招商选资”的转变。深入推进产业招商、精准招商、以商招上，加快制定主导产业招商线路，完善长效型招商方案，高效优质的完成既定的招商目标，支撑鸡东经济开发区产业持续快速发展。坚持“引进来”与“走出去”相结合，加大招商力度，加强与各级各地商会、贸促会、企业联合会、行业协会等组织合作，建立大招商网络，完善招商激励机制，提高招商效率。

培育对外贸易新优势。积极开拓多元市场，带动新材料、生物医药、食品加工等产业走出去，逐步形成以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。

三、强化环境营造

公开公平的法治环境。全面推进依法行政，严格规范公正文明执法，依法履行职责。进一步加大相关市场监管执法主体和资源的整合力度，建立健全行政综合执法体制机制。建立投诉处理机制，受理园区劳动者、企业或者其他组织的诉求、举报和控告，并及时处理。广泛开展法律援助，严厉惩治各类违法犯罪行为，健全社会治安防控体系。

诚实守信的信用环境。全面推进鸡东经济开发区的信用建设，加快形成以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信为重点的信用体系。建立市场主体准入前信用承诺制度、产品信息溯源制度，建立并实施重点领域失信行为联合征信制度和黑名单制度，实现对市场主体准入、经营、退出等全过程监管。

宜居宜业的生态环境。严格执行园区项目投资强度、投入产出率、税收贡献率等准入标准，提高园区投入产出水平。实施能源消费强度和能源消费总量“双控制”。加大环境治理和保护力度，推动绿色低碳发展，健全防控体系，将生态环境建设纳入开发区总体规划，从源头上控制污染排放和生态破坏。大力发展循环经济。

四、强化要素保障

人才保障。深入实施人才兴业、人才强区战略，出台《鸡东经济开发区人才工作实施办法》，在人才引进、人才创业方面给予企业奖励和保障，鼓励专家、学者和技术人员带项目、带资金、带技术到园区投资创业。探索建立人才委托培养机制，加强人才队伍素质建设，为经开区产业发展提供有力的人才保证和智力支撑。

技术保障。加快“引进来”步伐，重点引进战略性新兴产业，积极开展与省内外科研机构的合作，加大对国内外新技术、新成果的引进、消化、吸收和再创新的力度，推动主导产业的技术发展。加快“走出去”步伐，鼓励园区龙头企业拓展对外科技合作渠道。

资金保障。构建多层次金融服务体系，帮助解决中小企业贷款接续资金问题。鼓励符合条件的园区企业发行企业债券、短期融资

债券、中期票据及其他金融创新产品。健全“银政担”和“银政保”信贷风险分担机制，规范民间融资，持续优化金融生态环境。

土地保障。实行要素跟着项目走，以项目定用地、以投资定用地，合理配置土地指标。加大对园区土地资源清理整顿力度，完善工业用地出让机制和工业项目用地退出机制，建立开发区存量建设用地二次开发机制，实行新增工业用地弹性出让年期制。鼓励企业建设多层标准化厂房，提高土地利用率。

五、强化项目带动

全力推进项目建设。坚持“有进有退、择优录选”的原则，建立健全项目准入评价机制、推进协调机制、跟踪问效机制、竣工验收机制级退出机制，实现项目“新上一批、竣工一批、清退一批、扶持一批”。

强化项目服务与监督。创新项目服务机制，着力完善融资服务、政策支撑、信息服务、技术服务、用工服务等五大服务体系。创新项目服务方式，推行跟踪服务、全程服务，强化“保姆式”服务，现场办公、现场督导、现场解决问题。加强对重大项目建设的审核督察，确保基础设施项目适度超前，产业发展项目确保重点，公共服务项目优化布局。加大对项目服务考核评估的奖惩力度，树立项目服务的优秀品牌。